



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ ЧУНСКОГО РАЙОНА

Постановление

16.12.2013

р.п. Чунский

№ 90

Об утверждении муниципальной программы Чунского районного муниципального образования «Повышение эффективности бюджетных расходов Чунского районного муниципального образования на 2011-2015 годы» в новой редакции

В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» от 07.05.2013 года № 104-ФЗ (в ред. от 23.07.2013 года), в целях реализации положений Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 года № 1101-р (в ред. от 07.12.2011 года), постановления Правительства Иркутской области от 25 ноября 2011 года № 346-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы Иркутской области «Повышение эффективности бюджетных расходов Иркутской области на 2011-2015 годы» (в ред. от 03.09.2013 года), руководствуясь Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 года № 131-ФЗ (в ред. от 25.11.2013 года), законом Иркутской области от 31.12.2010 года № 143-ОЗ «Программа социально – экономического развития Иркутской области на 2011 – 2015 годы», ст. ст. 38, 50 Устава Чунского районного муниципального образования:

1. Утвердить муниципальную программу Чунского районного муниципального образования «Повышение эффективности бюджетных расходов Чунского районного муниципального образования на 2011-2015 годы» в новой редакции (прилагается).

2. Рекомендовать главам муниципальных образований разработать и реализовать аналогичные муниципальные программы в соответствии с основными положениями программы повышения эффективности бюджетных расходов Чунского районного муниципального образования на 2011-2015 годы.

3. Постановление администрации Чунского района от 20.02.2012 года № 2 «Об утверждении муниципальной целевой программы Чунского районного муниципального образования «Повышение эффективности бюджетных расходов Чунского районного муниципального образования на 2011 – 2013 годы» признать утратившим силу.

4. Настоящее постановление подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

5. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на первого заместителя мэра Чунского района.

Мэр Чунского района

В.Г. Тюменцев

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
Чунского района

от 16.12.2013 № 90

Муниципальная программа

Чунского районного муниципального образования
«Повышение эффективности бюджетных расходов Чунского
районного муниципального образования на 2011-2015 годы»
(в новой редакции)

р.п. Чунский, 2013 год

ПАСПОРТ

муниципальной программы Чунского районного муниципального образования «Повышение эффективности бюджетных расходов Чунского районного муниципального образования на 2011-2015 годы»

Наименование характеристик Программы	Содержание характеристик Программы
Наименование Программы	муниципальная программа Чунского районного муниципального образования «Повышение эффективности бюджетных расходов Чунского районного муниципального образования на 2011-2015 годы» (далее – Программа)
Основание для разработки Программы (наименование, номер и дата правового акта)	<p>1. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 года № 1203 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов».</p> <p>2. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 29.12.2010 года № 194н и Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.12.2010 года № 701 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации региональных и муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов».</p> <p>3. Постановление Правительства Иркутской области от 25.11.2011 № 346-пп «Об утверждении долгосрочной целевой программы Иркутской области «Повышение эффективности бюджетных расходов Иркутской области на 2011-2015 годы» (с учетом последующих дополнений и изменений).</p> <p>4. Постановление Правительства Иркутской области от 24.10.2012 № 590-пп «Об утверждении предполагаемых объемов бюджетных ассигнований для реализации отдельных мероприятий долгосрочной целевой программы Иркутской области «Повышение эффективности бюджетных расходов Иркутской области на 2011-2015 годы» на 2013 год» (с изменениями и дополнениями).</p>
Администратор Программы	Учреждение финансовое управление администрации Чунского района
Исполнители Программы	<p>Органы местного самоуправления Чунского муниципального района во взаимодействии с органами местного самоуправления городских и сельских поселений.</p> <p>Программа регулирует полномочия исполнительных органов местного самоуправления по повышению эффективности бюджетных расходов органов местного самоуправления Чунского муниципального района.</p>
Цель Программы	Повышение эффективности бюджетных расходов Чунского районного муниципального образования.
Задачи Программы	<p>1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета и бюджетов поселений в среднесрочной перспективе.</p> <p>2. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления Чунского муниципального района и органов местного самоуправления городских и сельских поселений, обеспечение взаимосвязи показателей социально-экономического развития Чунского района с</p>

	<p>бюджетным планированием и целеполаганием бюджетных расходов.</p> <p>3. Создание условий для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений по предоставлению услуг через развитие новых форм оказания и финансового обеспечения государственных и муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора).</p> <p>4. Повышение эффективности распределения средств бюджета Чунского районного муниципального образования.</p> <p>5. Оптимизация функций государственного и муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения.</p> <p>6. Реформирование муниципального финансового контроля и развитие внутреннего контроля.</p> <p>7. Развитие информационных систем управления муниципальными финансами.</p>
Сроки и этапы реализации Программы	Программа реализуется без подразделения на этапы в 2011 – 2015 годах
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Общий объем финансирования Программы составляет 81661,5 тыс. рублей, из них средства местного бюджета – 2728,5 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2012 год – 928,5 тыс. рублей;</p> <p>2013 год – 600,0 тыс. рублей;</p> <p>2014 год – 600,0 тыс. рублей;</p> <p>2015 год – 600,0 тыс. рублей.</p> <p>Предполагаемые средства областного бюджета – 78933,0 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2012 год – 25366,0 тыс. рублей;</p> <p>2013 год – 29567,0 тыс. рублей;</p> <p>2014 год - 12000,0 тыс. рублей;</p> <p>2015 год – 12000,0 тыс. рублей.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности	<p>1. Создание базовых условий для формирования бездефицитного бюджета, начиная с бюджета на 2015 год.</p> <p>2. Повышение доли расходов муниципального бюджета, осуществляемых программно-целевым методом, до уровня не менее 30% в 2015 году.</p> <p>3. Доля автономных и бюджетных учреждений, оказывающих государственные услуги, для которых установлены государственные задания в 2015 году, составляет не менее 80%.</p> <p>4. Поэтапный переход к формированию бюджета муниципального района на трехлетний период.</p> <p>5. Публикация данных мониторинга качества управления финансами главных распорядителей средств бюджета муниципальных образований.</p> <p>6. Создание методологии организации финансового контроля и системы учета предложений по повышению эффективности бюджетных расходов.</p> <p>7. Внедрение информационных систем бюджетирования, ориентированного на результат, сбора и консолидации реестров расходных обязательств местных бюджетов, государственных и муниципальных заданий.</p>

Раздел 1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫМ МЕТОДОМ

Вступление в силу Бюджетного кодекса Российской Федерации определило основные подходы к организации бюджетного процесса для всех уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Последующие корректировки документа постепенно включали в бюджетное законодательство инструменты реформирования бюджетного сектора.

Результатом реформирования стало формирование в Российской Федерации современной системы управления общественными (государственными и муниципальными) финансами.

В настоящее время решены следующие ключевые задачи управления муниципальными финансами:

1. Проведена реорганизация и оптимизация бюджетной сети. В 2011 году число учреждений социально-культурной сферы в результате реорганизации и ликвидации сократилось на 3 единицы. В 2012 году большинство учреждений культуры переданы на 1 уровень.

2. В сфере управления общественными финансами используются современные информационные комплексы автоматизации казначейского исполнения бюджета, проведения государственных и муниципальных закупок, формирования и сбора бюджетной отчетности.

Вместе с тем, в силу объективных причин не удалось в полной мере реализовать ряд установленных действующим законодательством норм, принципов и механизмов, методически урегулировать отдельные вопросы. Как следствие, в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд следующих системных пробелов и нерешенных проблем:

1) стратегическое планирование остается слабо увязанным с бюджетным планированием, отсутствует оценка всего набора инструментов (бюджетного, налогового, нормативного регулирования), применяемых для достижения целей государственной политики;

2) остается высокий уровень несбалансированности муниципальных бюджетов, что выражается в значительных объемах просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований, прежде всего по начислениям на оплату труда, при этом недоимка по налогам и сборам имеет тенденцию к увеличению;

3) сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов, созданные условия не достаточны для мотивации органов местного самоуправления муниципальных образований, а также подведомственных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;

4) структура и динамика расходов слабо увязаны с целями государственной политики, при этом планирование программных и непрограммных расходов, а также капитальных и текущих расходов методологически не взаимосвязаны;

5) отсутствуют четкие методологические основания для проведения оценки эффективности расходования бюджетных средств, что существенно сокращает возможности органов местного самоуправления по повышению результативности осуществления бюджетных расходов;

6) финансовое обеспечение оказания муниципальных услуг (выполнения работ) учреждениями Чунского районного муниципального образования в меньшей степени ориентировано на нормативный метод планирования;

7) комплекс мероприятий, направленных в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации на реструктуризацию сети подведомственных учреждений, осуществляется не в полном объеме;

8) несовершенство системы контроля качества предоставляемых государственных «бюджетных» и «функциональных» услуг, действующая система финансового контроля в Чунском районе не позволяет качественно оценить эффективность использования средств бюджета;

9) отсутствуют информационные системы поддержки бюджетирования, ориентированного на результат, автоматизации формирования и мониторинга выполнения государственных и муниципальных заданий, ведения реестров услуг, планирования расходов.

Проведение работ по решению существующих проблем путем внедрения законодательно установленных норм, принципов и механизмов, методическому урегулированию вопросов, применению современных информационных и управленческих технологий управления общественными финансами наиболее целесообразно реализовать в рамках комплексной программы, увязанной по срокам, направлениям, ресурсным обеспечением и ответственными исполнителями.

В целом реализация Программы должна быть направлена на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Чунского района, а также на повышение качества управления муниципальными финансами в рамках приказа Министерства финансов Российской Федерации от 03 декабря 2010 года № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами» (с изменениями и дополнениями).

Раздел 2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ, СРОКИ И ЭТАПЫ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ, ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ

Целью Программы является повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Чунского района по выполнению государственных (муниципальных) функций и обеспечению потребностей граждан и общества в государственных (муниципальных) услугах, увеличению их доступности и качества в рамках реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Иркутской области.

Для достижения поставленной цели планируется решение задач по следующим основным направлениям:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости муниципальных бюджетов в среднесрочной перспективе.

2. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, обеспечение взаимосвязи показателей социально-экономического развития Чунского района с бюджетным планированием и целеполаганием бюджетных расходов.

3. Создание условий для повышения эффективности деятельности государственных и муниципальных учреждений по предоставлению услуг через развитие новых форм оказания и финансового обеспечения государственных и муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора).

4. Повышение эффективности распределения средств муниципального бюджета.

5. Оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения.

6. Реформирование муниципального финансового контроля и развитие внутреннего финансового контроля.

7. Развитие информационных систем управления муниципальными финансами.

Сроки реализации Программы: 2011 – 2015 годы. Программа реализуется без подразделения на этапы.

Достижение цели и решение задач Программы осуществляются путем скоординированного выполнения взаимоувязанных по срокам, ресурсам, источникам финансового обеспечения мероприятий Программы, включенных в план-график по реализации мероприятий Программы, ежегодно утверждаемый администрацией Чунского районного муниципального образования.

Планируемые целевые индикаторы и показатели результативности реализации Программы отражены в Приложении 1 к Программе.

Раздел 3. СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости муниципальных бюджетов в среднесрочной перспективе.

Обеспечение сбалансированности и устойчивости муниципальных бюджетов в среднесрочной перспективе включает в себя следующие ключевые направления:

- 1) обеспечение сбалансированности параметров бюджета;
- 2) повышение доходного потенциала муниципальных бюджетов;
- 3) приведение расходных обязательств муниципального бюджета в соответствие с доходными источниками;
- 4) стабилизация долговой нагрузки на муниципальные бюджеты;
- 5) сокращение просроченной кредиторской задолженности муниципальных бюджетов;
- 6) обеспечение ликвидности муниципальных бюджетов, формирование финансовых резервов;
- 7) развитие и повышение стабильности межбюджетных отношений.

Перечень мероприятий

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости муниципальных бюджетов в среднесрочной перспективе необходима реализация следующего комплекса мероприятий:

- 1) проведение комплекса работ по повышению доходов муниципальных бюджетов по группам налоговых и неналоговых доходов, выявление резервов увеличения доходов, совершенствование методики формализованного прогнозирования доходов бюджета по основным налогам и сборам;
- 2) проведение работы по привлечению внешнего финансирования для реализации инвестиционных проектов в бюджетной сфере (увеличение финансирования за счет федеральных целевых программ, привлечение внебюджетных источников);
- 3) проведение комплекса мероприятий по реструктуризации просроченной кредиторской задолженности;
- 4) ежегодное формирование резервного фонда;
- 5) совершенствование системы разграничения расходных обязательств между органами местного самоуправления муниципальных образований.

Ожидаемые результаты

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий по обеспечению сбалансированности и устойчивости муниципальных бюджетов в среднесрочной перспективе:

- 1) поэтапное сокращение дефицита бюджета, создание базовых условий к снижению дефицитов муниципальных бюджетов;

2) обеспечение долговой нагрузки на муниципальный бюджет в объеме не более 25% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений;

3) сокращение просроченной (нереструктуризированной) кредиторской задолженности бюджета.

2. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, обеспечение взаимосвязи показателей социально-экономического развития Чунского района с бюджетным планированием и целеполаганием бюджетных расходов.

Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, обеспечение взаимосвязи показателей долгосрочного социально-экономического развития Чунского района с бюджетным планированием и целеполаганием бюджетных расходов включают в себя следующие ключевые направления:

1) повышение доли расходов бюджета, осуществляемых программно-целевым методом;

2) проведение оценки эффективности реализации программ, финансируемых за счет средств бюджета, корректировка программ с учетом фактически достигнутых результатов в ходе их реализации.

Перечень мероприятий

Для обеспечения внедрения программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, обеспечения взаимосвязи показателей социально-экономического развития Чунского района с бюджетным планированием и целеполаганием бюджетных расходов необходима реализация следующего комплекса мероприятий:

1) проведение анализа расходов муниципального бюджета с целью определения механизма приведения действующих расходных обязательств к программно-целевым принципам (долгосрочные, ведомственные, иные программы);

2) проведение анализа действующих муниципальных программ с учетом результатов оценки бюджетной и социальной эффективности их реализации, соответствия целевых индикаторов, корректировка или признание утратившими силу программ с низкой бюджетной и социальной эффективностью;

3) разработка и утверждение формализованных критериев отбора объектов инвестиций с учетом оценки эксплуатационных расходов будущих периодов и наличия положительного социального и бюджетного эффекта;

4) проведение обучения муниципальных служащих с целью получения навыков практического применения инструментов бюджетирования ориентированного на результат;

5) проведение мониторинга качества финансового менеджмента, в том числе исполнения муниципальных программ, главных распорядителей средств с целью стимулирования или применения мер ответственности к руководителям главных распорядителей средств бюджета.

Ожидаемые результаты

Ожидаемые результаты от внедрения программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, обеспечения взаимосвязи показателей социально-экономического развития Чунского района с бюджетным планированием и целеполаганием бюджетных расходов:

- 1) повышение доли расходов бюджета, осуществляемых программно-целевым методом;
- 2) программы, действующие в 2015 и последующие годы, имеют положительный социальный и бюджетный эффект;
- 3) закрепление ответственности главных распорядителей средств бюджета за эффективное использование бюджетных средств и качество финансового управления в отраслях, а также применение мер стимулирования по результатам мониторинга качества финансового менеджмента.

3. Создание условий для повышения эффективности деятельности государственных и муниципальных учреждений по предоставлению услуг через развитие новых форм оказания и финансового обеспечения государственных и муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора).

Создание условий для повышения эффективности деятельности государственных и муниципальных учреждений по предоставлению услуг через развитие новых форм оказания и финансового обеспечения государственных и муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора) включает в себя следующие ключевые направления:

- 1) изменение типов учреждений с целью повышения эффективности их деятельности с учетом разработанных критериев эффективности;
- 2) внедрение инструментов нормативного финансирования государственных (муниципальных) услуг;
- 3) учет потребности в государственных (муниципальных) услугах в процессе бюджетного планирования;
- 4) утверждение стандартов качества предоставления муниципальных услуг и формирование муниципальных заданий на предоставление услуг юридическим и физическим лицам;
- 5) расширение участия негосударственных (немуниципальных) организаций в предоставлении муниципальных услуг;
- 6) повышение открытости деятельности муниципальных учреждений;
- 7) повышение ответственности муниципальных учреждений за качество и объем оказываемых услуг.

Перечень мероприятий

Для обеспечения создания условий для повышения эффективности деятельности государственных и муниципальных учреждений по предоставлению услуг через развитие новых форм оказания и финансового обеспечения государственных и муниципальных услуг (реструктуризации бюджетного сектора) необходима реализация следующего комплекса мероприятий:

- 1) перевод бюджетных учреждений со сметного принципа финансирования на финансирование путем предоставления субсидий с 2012 года;
- 2) разработка критериев эффективности деятельности учреждений в соответствии с типом (казенные, автономные, бюджетные), проведение анализа эффективности;
- 3) доведение муниципальных заданий до муниципальных учреждений (казенных, бюджетных и автономных) с учетом качества оказания государственных и муниципальных услуг (выполнения работ);

- 4) утверждение стандартов качества предоставления муниципальных услуг (выполнения работ), проведение оценки качества оказания услуг (выполнения работ);
- 5) формирование системы учета потребности в государственных и муниципальных услугах (выполнении работ);
- б) повышение открытости деятельности муниципальных учреждений за счет публикации информации о деятельности учреждений в сети Интернет;
- 7) закрепление ответственности руководителей муниципальных учреждений за качество и объем оказываемых услуг (выполнение работ) в соответствии с муниципальными заданиями.

Ожидаемые результаты

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий, направленных на обеспечение создания условий для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений по предоставлению услуг, развитию новых форм оказания и финансового обеспечения государственных и муниципальных услуг, проведения реструктуризации бюджетного сектора:

- 1) доля учреждений, для которых объем бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) определен с учетом качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), составляет не менее 50% в 2015 году;
- 2) обеспечение открытости информации о деятельности муниципальных учреждений по оказанию услуг (выполнению работ).

4. Повышение эффективности распределения средств муниципального бюджета.

Повышение эффективности распределения средств муниципального бюджета включает в себя следующие ключевые направления:

- 1) разработка и совершенствование правовых актов, регулирующих процедуры проекта решения о бюджете;
- 2) повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований;
- 3) внедрение долгосрочного планирования;
- 4) соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;
- 5) внедрение нормативов финансовых затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг;
- б) совершенствование ведения реестра расходных обязательств, в том числе в части методов расчета объема бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения расходных обязательств.

Перечень мероприятий

Для обеспечения повышения эффективности распределения средств муниципального бюджета необходима реализация следующего комплекса мероприятий:

- 1) совершенствование методики планирования бюджетных ассигнований;
- 2) проведение анализа предусмотренных расходов на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативов финансирования муниципальных услуг (выполнения работ);
- 3) обеспечение учета потребности в государственных и муниципальных услугах (выполнении работ) при формировании (корректировке) расходов бюджета;

- 4) совершенствование действующего порядка формирования и ведения реестра расходных обязательств в части его увязки с процедурой планирования бюджета;
- 5) проведение публичных обсуждений проектов долгосрочных и ведомственных программ;
- б) осуществление мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами, финансовое стимулирование муниципальных образований по повышению качества управления финансами, в том числе обеспечения перехода к формированию муниципальных бюджетов на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Ожидаемые результаты

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий по повышению эффективности распределения средств муниципального бюджета:

- эффективное перераспределение финансовых ресурсов в структуре бюджета для обеспечения удовлетворения потребности в муниципальных услугах (выполнении работ).

5. Оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения.

Оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения включает в себя следующие ключевые направления:

- 1) устранение избыточных и дублирующих функций органов местного самоуправления;
- 2) оптимизация численности муниципальных служащих;
- 3) переход к осуществлению юридически значимых действий в электронной форме.

Перечень мероприятий

Для обеспечения оптимизации функций муниципального управления, повышения эффективности их обеспечения необходимо реализовать следующий комплекс мероприятий:

- 1) стимулирование перехода к осуществлению юридически значимых действий в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органов местного самоуправления Чунского района в электронной форме;
- 2) стимулирование органов местного самоуправления к разработке и утверждению административных регламентов оказания муниципальных услуг, в том числе публикации в сети Интернет административных регламентов;
- 3) проведение анализа функций и численности органов местного самоуправления на предмет выявления избыточных и дублирующих функций и избыточной численности, в том числе разработка предложений по оптимизации численности муниципальных служащих.

Ожидаемые результаты

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий по оптимизации функций муниципального управления, повышению эффективности их обеспечения:

- 1) увеличение доли юридически значимых действий, осуществляемых органами местного самоуправления Чунского района в электронной форме;
- 2) увеличение количества утвержденных административных регламентов оказания муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления;
- 3) публикация данных мониторинга качества управления финансами главных распорядителей средств бюджета.

6. Реформирование муниципального финансового контроля и развитие внутреннего финансового контроля.

Реализация мероприятий по реформированию муниципального финансового контроля и развитие внутреннего финансового контроля включают в себя следующие ключевые направления:

- 1) развитие систем внутреннего финансового контроля, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств;
- 2) организация внешнего контроля за эффективностью использования бюджетных ассигнований.

Перечень мероприятий

Совершенствование механизмов муниципального финансового контроля планируется осуществлять посредством:

- 1) методологического обеспечения контрольной деятельности органов местного самоуправления (внутреннего финансового контроля);
- 2) координации контрольной деятельности органов местного самоуправления (внутреннего финансового контроля);
- 3) расширения внешнего контроля за эффективностью использования бюджетных ассигнований, создание системы учета предложений по повышению эффективности бюджетных расходов.

Ожидаемые результаты

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий по совершенствованию механизмов муниципального финансового контроля, развитию внутреннего финансового контроля:

- 1) создание методологии организации муниципального финансового контроля;
- 2) внедрение системы внутреннего финансового контроля в органах местного самоуправления;
- 3) создание системы учета предложений по повышению эффективности бюджетных расходов.

7. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами.

Реализация мероприятий по развитию информационной системы управления муниципальными финансами включает в себя следующие ключевые направления:

- 1) развитие единой информационной системы управления общественными финансами (в том числе интеграция существующих и создаваемых информационных ресурсов);
- 2) повышение объема и регулярности обновления общедоступной информации о муниципальных финансах;
- 3) обеспечение публичности информации о результатах деятельности организаций муниципального сектора;
- 4) обеспечение условий для осуществления общественного контроля за принятием решений в сфере муниципальных финансов.

Перечень мероприятий

Для обеспечения развития информационной системы управления муниципальными финансами необходимо реализовать следующий комплекс мероприятий:

1) совершенствование автоматизированной системы исполнения муниципального бюджета, обеспечение перехода на электронный документооборот финансовых документов и бюджетной отчетности;

2) развитие информационного портала в сети Интернет, на котором размещается информация о муниципальных финансах, деятельности органов местного самоуправления;

3) содействие развитию Интернет-портала оказания государственных и муниципальных услуг по осуществлению юридически значимых действий в электронной форме, имеющего функцию обратной связи с потребителями государственных и муниципальных услуг;

4) публикация информации о результатах деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в сети Интернет;

5) внедрение автоматизированных систем бюджетирования ориентированного на результат, систем формирования и мониторинга выполнения государственных и муниципальных заданий, ведения реестров муниципальных услуг, сбора и консолидации реестров расходных обязательств муниципальных бюджетов.

Ожидаемые результаты

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий по развитию информационной системы управления муниципальными финансами:

1) совершенствование и автоматизация бюджетного процесса в Чунском районе, внедрение информационных систем поддержки бюджетирования ориентированного на результат;

2) публикация информации о результатах деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в сети Интернет;

3) повышение доступности финансовой информации для широкого круга пользователей.

Раздел 4. ОБОСНОВАНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Общий объем финансирования Программы на период 2011 – 2015 годы составляет 81661,5 тыс. рублей, из них средства бюджета района – 2728,5 тыс. рублей, в том числе по годам:

2012 год – 928,5 тыс. рублей;

2013 год – 600,0 тыс. рублей;

2014 год – 600,0 тыс. рублей;

2015 год – 600,0 тыс. рублей.

Предполагаемые средства областного бюджета – 78933,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2012 год – 25366,0 тыс. рублей;

2013 год – 29567,0 тыс. рублей;

2014 год – 12000,0 тыс. рублей;

2015 год – 12000,0 тыс. рублей.

Помимо средств муниципального и областного бюджета, могут привлекаться внебюджетные средства для софинансирования реализации мероприятий Программы в соответствии с законодательством.

Объемы финансирования мероприятий Программы подлежат ежегодному уточнению в установленном законодательством порядке при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год.

Предполагаемые объемы бюджетных ассигнований для реализации мероприятий Программы устанавливаются правовым актом администрации Чунского района.

Направления и объемы финансирования Программы изложены в Приложении № 2 к настоящей Программе.

РАЗДЕЛ 5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Реализация мероприятий Программы осуществляется, в том числе посредством разработки и принятия в установленном порядке правовых актов, направленных на реализацию отдельных мероприятий Программы, образования рабочих групп.

Цели образования и порядок деятельности рабочих групп, их состав определяются Администрацией Чунского района.

Расходование средств бюджета района осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством, законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Администратор Программы:

- 1) организует текущее управление реализацией Программы;
- 2) устанавливает требования к отчетным документам по результатам исполнения мероприятий Программы;
- 3) организует мониторинг реализации Программы;
- 4) представляет предложения по распределению бюджетных ассигнований по реализации мероприятий Программы;
- 4) обеспечивает взаимодействие с Министерством финансов Иркутской области по вопросам реализации Программы.

Органы местного самоуправления как ответственные исполнители Программы:

- 1) осуществляют планирование, организацию исполнения и контроль за реализацией закрепленных за ними мероприятий Программы;
- 2) представляют администратору Программы отчетные документы по результатам исполнения мероприятий Программы и в ходе мониторинга реализации Программы;
- 3) разрабатывают в пределах своей компетенции правовые акты, необходимые для реализации мероприятий Программы, и обеспечивают своевременное их принятие;
- 4) обеспечивают целевое и эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Программы;
- 5) обеспечивают распределение ответственности за реализацию мероприятий Программы между структурными подразделениями;
- 6) обеспечивают взаимодействие с органами местного самоуправления городских и сельских поселений при реализации мероприятий Программы.

Целью предоставления бюджетам муниципальных образований субсидий за счет средств областного бюджета является реализация мероприятий соответствующих программ муниципальных образований.

Субсидии распределяются муниципальным образованиям по двум направлениям:

- 1) исходя из основных параметров исполнения местных бюджетов (далее – субсидии в части основных параметров исполнения местных бюджетов);
- 2) исходя из показателей, характеризующих эффективность введения новой системы оплаты труда в муниципальных учреждениях (далее – субсидии в части показателей, характеризующих эффективность введения НСОТ).

Субсидии в части основных параметров исполнения местных бюджетов предоставляются бюджетам муниципальных образований при выполнении следующих условий:

1) соблюдение в соответствующих бюджетах городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, предельных значений, установленных пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) отсутствие кредиторской задолженности бюджета муниципального образования по выплате денежного содержания главе, муниципальным служащим муниципальных образований, а также заработной платы техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления поселений, работникам муниципальных учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных образований, и пособий по социальной помощи населению;

3) отсутствие прироста кредиторской задолженности бюджета муниципального образования по начислениям на оплату труда;

4) отсутствие прироста кредиторской задолженности бюджета муниципального образования по коммунальным услугам;

5) отсутствие задолженности по уплате ежемесячных обязательных платежей по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, обязательное медицинское страхование и обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Субсидии в части показателей, характеризующих эффективность введения НСОТ, предоставляются бюджетам муниципальных образований при выполнении следующих условий:

1) отсутствие кредиторской задолженности бюджета муниципального образования по выплате денежного содержания главе, муниципальным служащим муниципальных образований, а также заработной платы техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления поселений, работникам муниципальных учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных образований, и пособий по социальной помощи населению;

2) отсутствие прироста кредиторской задолженности бюджета муниципального образования по начислениям на оплату труда;

3) отсутствие задолженности по уплате ежемесячных обязательных платежей по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, обязательное медицинское страхование и обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Расчет субсидии производится в соответствии с Порядком определения объемов районных фондов финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, установленным приложением 9 к Закону Иркутской области от 22.10.2013 года № 74-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Ожидаемые результаты реализации Программы:

1) создание базовых условий для формирования бездефицитного бюджета, начиная с бюджета на 2015 год;

2) повышение доли расходов муниципального бюджета, осуществляемых программно-целевым методом;

3) доля автономных и бюджетных учреждений, оказывающих государственные услуги, для которых установлены государственные задания в 2015 году, составляет не менее 80%;

4) публикация данных мониторинга качества управления финансами главных распорядителей средств муниципальных бюджетов;

5) создание методологии организации муниципального финансового контроля и системы учета предложений по повышению эффективности бюджетных расходов;

6) внедрение информационных систем бюджетирования ориентированного на результат, сбора и консолидации реестров расходных обязательств бюджетов муниципальных образований, государственных и муниципальных заданий.

Оценка эффективности реализации Программы будет осуществляться в срок до 20 марта года, следующего за отчетным, путем сопоставления достигнутых и планируемых результатов, а также достигнутых результатов и затраченных ресурсов.

Раздел 7. ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1. Планируемые целевые индикаторы и показатели результативности реализации муниципальной программы Чунского районного муниципального образования «Повышение эффективности бюджетных расходов Чунского районного муниципального образования на 2011 - 2015 годы».

Приложение № 2. Направления и объемы финансирования муниципальной программы Чунского районного муниципального образования «Повышение эффективности бюджетных расходов Чунского районного муниципального образования на 2011 - 2015 годы».

И.о. руководителя аппарата администрации
Чунского района

И.А.Вахрушева

Приложение 1
к муниципальной программе Чунского районного
муниципального образования «Повышение эффективности
бюджетных расходов Чунского районного муниципального
образования на 2011-2015 годы»

**ПЛАНИРУЕМЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ
РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ЧУНСКОГО РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ ЧУНСКОГО РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ НА 2011 - 2015 ГОДЫ»**

№ п/п	Направления Программы	Ожидаемое значение целевого индикатора, показателя результативности, в т.ч.				
		на 01.01.2012	на 01.01.2013	на 01.01.2014	на 01.01.2015	на 01.01.2016
Задача 1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости муниципальных бюджетов в среднесрочной перспективе						
1.1.	Отношение муниципального долга к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	не более 25%	не более 25%	не более 20%	не более 20%	не более 20%
1.2.	Отношение объема просроченной (нереструктуризированной) кредиторской задолженности бюджета муниципального образования к расходам бюджета	не более 0,25%	не более 0,25%	0,15%	0,15%	0,15%
1.3.	Средняя долговая нагрузка на муниципальные бюджеты	не более 25%	не более 25%	не более 20%	не более 10%	не более 10%
1.4.	Отношение средств резервного фонда муниципального бюджета к утвержденному общему годовому объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	-	-	не менее 3,0%	не менее 3,0%	не менее 3,0%
Задача 2. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, обеспечение взаимосвязи показателей социально-экономического развития Чунского района с бюджетным планированием и целеполаганием бюджетных расходов						
2.1.	Наличие нормативного правового акта, определяющего оплату труда руководителей органов местного	-	-	Да	Да	Да

	самоуправления с учетом результатов их профессиональной деятельности					
Задача 3. Создание условий для повышения эффективности деятельности государственных и муниципальных учреждений по предоставлению услуг через развитие новых форм оказания и финансового обеспечения государственных и муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора)						
3.1.	Доля муниципальных бюджетных учреждений, оказывающих муниципальные услуги, имеющих утвержденные муниципальные задания	-	не менее 40%	не менее 65%	не менее 80%	не менее 80%
3.2.	Доля муниципальных учреждений, для которых объем бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) определен с учетом качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ)	-	не менее 25%	не менее 50%	не менее 50%	не менее 50%
Задача 4. Повышение эффективности распределения средств муниципального бюджета						
4.1.	Наличие утвержденного бюджета Чунского районного муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период	-	-	Да	Да	Да
4.2.	Эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований	не более 2 раз	не более 2 раз	не более 2 раз	не более 2 раз	не более 2 раз
Задача 5. Оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения						
5.1.	Публикация данных мониторинга качества управления финансами главных распорядителей средств бюджета	-	-	-	Да	Да
Задача 6. Реформирование муниципального финансового контроля и развитие внутреннего финансового контроля						
6.1.	Создание методологии организации муниципального финансового контроля в	-	-	Да	Да	Да

	Чунском районе					
6.2.	Создание системы учета предложений по повышению эффективности бюджетных расходов	-	-	-	Да	Да
Задача 7. Развитие информационных систем управления муниципальными финансами						
7.1.	Создание информационного портала в сети Интернет, на котором размещается информация о муниципальных финансах	-	-	Да	Да	Да
7.2.	Доля муниципальных учреждений, информация о результатах деятельности которых за отчетный год размещена в сети Интернет	-	не менее 20,0%	не менее 65,0%	не менее 85,0%	100,0%
7.3.	Доля органов местного самоуправления, информация о результатах деятельности которых за отчетный год размещена в сети Интернет	-	40%	80,0%	100,0%	100,0%

И. о. руководителя аппарата администрации Чунского района

И.А.Вахрушева

Приложение № 2

к муниципальной программе Чунского районного
муниципального образования «Повышение
эффективности бюджетных расходов Чунского районного
муниципального образования на 2011-2015 годы»

Направления и объемы финансирования муниципальной программы Чунского районного муниципального образования «Повышение эффективности бюджетных расходов Чунского районного муниципального образования на 2011 - 2015 годы»

Источники финансирования	Всего	Объём финансирования, тыс. руб.				
		2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
За счет средств всех источников финансирования						
Капитальные вложения	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Прочие	81661,5	0,00	26294,5	30167,0	12600,0	12600,0
За счет средств областного бюджета						
Капитальные вложения	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Прочие	78933,0	0,00	25366,0	29567,0	12000,0	12000,0
За счет средств местных бюджетов						
Капитальные вложения	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Прочие	2728,5	0,00	928,5	600,0	600,0	600,0
За счет средств внебюджетных источников						
Капитальные вложения	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Прочие	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

И.о. руководителя аппарата администрации
Чунского района

И.А. Вахрушева